

УДК 327.82

Батурин Л.М.

Экономическая дипломатия в мировой политике: история и современность

Экономика играла и играет большую роль в межгосударственных отношениях, её состояние учитывается при оценках силы государства и его возможностей. Влияние экономического фактора на мировую политику усилилось во второй половине XX века, когда активизировалась деятельность ТНК и обострилась сырьевая проблема, прежде всего касающаяся энергоресурсов. В результате этого выросла роль международных экономических организаций и их влияние на межгосударственные отношения, а экономические проблемы стали выходить на первое место в деятельности дипломатических представительств. Усилилась связь между внутренней и внешней политикой, в рамках традиционной дипломатии стала активно проявлять себя – экономическая, которая рассматривает в качестве важнейшей задачу обеспечения экономической безопасности. Она осуществляется как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях, в её задачи входит обеспечение условий для развития взаимовыгодного сотрудничества, а также защита национальных экономических интересов. Это, в свою очередь, предъявляет высокие требования к экономической подготовке дипломатических работников и совершенствованию методов работы. Статья посвящена причинам повышения роли экономической дипломатии, в ней показаны её основные виды, задачи и методы.

Ключевые слова: глобализация, международные отношения, мировая политика, экономическая дипломатия, энергетическая дипломатия, международная экономика, международная политическая экономия, геоэкономика, ТНК, «мягкая сила».

Батурин Леонид Михайлович,
доцент кафедры политологии
Южно-Уральского государственного университета

УДК 327.82

Baturin L.M.

Economic diplomacy in world policy: past and present

Economics played and is still playing a great role in interstate relations, its health is taken into consideration in evaluating state power and its potential. The influence of the economic factor on the world policy increased in the second part of the 20th century when the transnational complex (TNC) had activated its work and the problem of raw staff, and first of all, energy resources had aggravated. As a result the role of international economic organizations and their influence on interstate relations have grown. Economic problems are becoming of high priority for diplomatic missions. Economic policy, which considers providing economic security to be its primary task, has greatly activated in the framework of traditional diplomacy. It is being realized at both bilateral and multilateral levels. Its tasks include providing conditions for mutually beneficial cooperation and defense of national economic interests. That in its turn imposes high requirements to economic training of diplomatic staff and improving on their methods of work. The report deals with the kinds, tasks and methods of economic diplomacy, the causes of its strengthening role are shown.

Key words: globalization, foreign relations, world policy, economic diplomacy, international economy, international political economy, geoeconomics, TNC, "soft power".

Baturin Leonid Mihailovich? the
senior lecturer of the South Ural
state university,

Международная научно-практическая конференция ДИСКУРСОЛОГИЯ: МЕТОДОЛОГИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА

Человеческая деятельность во всех ее проявлениях в большей или меньшей степени связана с экономической проблематикой: цены, налоги, заработная плата, пенсии. Не меньшую роль экономика играет и в межгосударственных отношениях, одной из главных форм которых является торгово-экономическое сотрудничество, обусловленное международным разделением труда. Для субъектов мировой политики большое значение имеют такие категории как : международные обязательства, требования к другим странам, доходы от экспорта, расходы на импорт и др.

Роль экономического фактора в современных международных отношениях и дипломатии значительно повысилась в начале XX века, в период формирования мировой экономики, а особенно после окончания второй мировой войны, когда активизировалась деятельность транснациональных компаний. ТНК резко увеличили масштабы производственной деятельности, способствовали активному перемещению факторов производства, организовали широкую сеть филиалов и дочерних предприятий, расположенных в различных странах.

В рамках обострения конкурентной борьбы, ТНК стремились к уменьшению издержек производства, среди которых важное место занимала оплата труда. Интернационализация хозяйственной жизни, развитие международных финансов, либерализация мировой торговли, открытость национальных рынков для перемещения не только

товаров, но и факторов производства, устранили многие барьеры, которые разделяли государства и привели к усилению экономической взаимозависимости. Эти процессы также привели к снижению влияния национальных правительств за развитием своих экономик, которые в большей степени регулировались международными правилами.

В результате этого, резко возросла роль и влияние международных экономических организаций системы ООН таких как: Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд, Всемирный банк и других институтов, которые разрабатывали и внедряли единые стандарты хозяйственной деятельности. В этих условиях ТНК, обладая разветвленной сетью филиалов и дочерних фирм, получили дополнительные возможности для влияния на политические и экономические элиты принимающих стран, поскольку их деятельность приводила к сохранению рабочих мест и пополнению бюджета за счет уплаты налогов.

Оно приводило к обеспечению более благоприятных условия для ведения бизнеса в странах пребывания, для чего ТНК все активнее привлекало дипломатические представительства своих стран. В результате этого роль экономического фактора в межгосударственных отношениях начала постепенно повышаться, ослабляя внимание к другим вопросам двусторонних и многосторонних отношений.

Очередным фактором для выдвижения экономической

проблематики на одно из первых мест в мировой политике и дипломатии стала глобализация, важными элементами которой были информационно-коммуникативная революция, развитие сети международного производства, которое развивалось быстрее, чем национальное, активное функционирование мировых валютно-финансовых и кредитных рынков, либерализация торгово-политических режимов, переход от закрытых экономик к открытым, к развитию свободного предпринимательства, что в конечном итоге привело к стиранию границ между национальными экономиками и глобальным мировым хозяйством.

Еще одним фактором, повлиявшим на многие аспекты межгосударственных отношений и усиления позиций экономической дипломатии, явилась сырьевая проблема и связанная с ней экономическая безопасность государств, которая включает в себя такие аспекты как : энергетическую, продовольственную и другие. Деятельность ТНК, широко используемые ими торговые войны, борьба за рынки сбыта, за энергоресурсы привели к появлению понятия «геоэкономика» [1].

Кроме этого, в концепции «мягкая сила» основным элементом влияния является экономика и экономические санкции [2]. В рамках геоэкономики отчетливо проявляются меркантильные намерения представителей политических и экономических элит получать личные выгоды, используя внешнюю политику и дипломатию. Например,

клан Бушей отстаивает интересы нефтегазового бизнеса, а резкие колебания цен на энергоресурсы в интересах стран импортеров, прежде всего США, являются результатом спекулятивной деятельности нефтяных фирм посредников США и Великобритании. Для контроля над месторождениями нередко используется военная сила, примером этого может служить оккупация Ирака [3].

Экономическое влияние оказывает в ряде случаев более эффективное воздействие, чем военная сила, особенно в условиях глобализации. В ряде стран стали меняться потребности, возможности, геополитическое и геоэкономическое положение. Кроме этого с возникновением мировой экономики, ускорением научно-технического прогресса, углублением международного разделения труда, развитием внешнеторговых отношений резко выросли взаимосвязь и взаимозависимость стран.

К числу главных тенденций мирового развития относят формирование новой мировой экономической инфраструктуры, которая характеризуется либерализацией национальных рынков. Степень открытия рынков регулируется путем многосторонних торговых переговоров в рамках специализированных международных организаций, роль которых достаточно велика. Решение глобальных проблем также зависит от состояния мировой экономики. Растущая экономическая взаимозависимость может выступать главной гарантией безопасно-

Международная научно-практическая конференция ДИСКУРСОЛОГИЯ: МЕТОДОЛОГИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА

сти и оказывать влияние на политическое развитие стран.

С окончанием «холодной войны» и появлением международной системы, в которой отношения между странами во многом определяются показателями торговли и инвестиций, важность экономических отношений в мировой политике снова выросла.

В этих условиях, вместо традиционной силы все чаще стали использовать политико-экономические методы. Захват рынков, устранение любыми способами конкурентов сегодня гораздо важнее, чем просто захват территорий, если только речь не идет о захвате сырьевых районов. Экономические санкции могут заменять военную силу и применяться самостоятельно или в сочетании с ней. Однако, нельзя не заметить, что от применения санкций больше страдает население, а не правительство.

Очередной всплеск интереса к экономическим факторам в мировой политике приходится на начало 70-х годов XX века, когда резко повысились цены на нефть. В этот период появились первые признаки экономической зависимости стран. Нефтяной кризис показал власть и влияние экономических инструментов в международных отношениях. После этих событий ни одно государство не осмеливалось принимать политические решения без учета экономических реальностей. Он продемонстрировал связь между внутренней и внешней политикой, между внешней экономикой и внутренней. Кризис

дал толчок к появлению глобальной финансовой системы и глобализации в целом. С этого момента экономические и политические процессы стали не международными, а глобальными и не подконтрольными отдельным государствам.

1970-е годы также можно считать периодом возрождения политэкономической традиции изучения международных отношений, в которой сформировалась часть общей политической науки, позволяющая определять взаимодействие экономики и политики на мировой арене – международная политическая экономия [4]. На ее возникновение повлияли следующие факторы: методологическая экспансия экономической науки в политологию, эволюция экономической методологии исследований процессов взаимодействия на международной арене, возрождение политэкономии как отдельной общественно-научной дисциплины [5].

Современная дипломатия возникла в эпоху Возрождения, одной из важных ее задач являлась защита экономических интересов стран и правителей. Основной формой сотрудничества была торговля, и в задачу дипломатии входило продвижение товаров, обеспечение безопасности торговых путей, контроль над колониями. Торговая дипломатия считалась важным средством предотвращения конфликтов.

Однако, с учетом повышения роли экономического фактора в мировой политике происходит неизбежная трансформация

традиционной дипломатии, повышение в ней роли экономической функции, наряду с термином «экономическая дипломатия», появляется и другие ее разновидности, например - «энергетическая». Китай, являющийся вторым в мире потребителем нефти после США, в своей внешней политике считает энергетический фактор одним из важнейших [6]. В России при МГИМО(У) МИД РФ работает Международный институт энергетической политики и дипломатии (МИЭП), который ведет подготовку специалистов по таким направлениям как: энергетическая дипломатия, мировая экономика, экономика в области энергетики и энергетических ресурсов [7].

В ряде стран, таких как, например Германия и Франция, карьерные дипломаты проходят обязательные стажировки в крупных финансовых, торговых и производственных компаниях по всем областям и направлениям международных экономических отношений, принимают активное участие в международных переговорах [8]. Такой подход к экономической подготовке дипломатических работников объясняется, помимо прочего еще и тем обстоятельством, что, по мнению ряда политологов, основными причинами обострения межгосударственных отношений являются экономические проблемы.

События на Украине инициированные и поддерживаемые США имеют, кроме прочего, цель ослабления позиций Евросоюза, а также вытеснения Газпрома с европейского рынка.

Похожие попытки предпринимались и по отношению к организации ОПЕК, с тем, чтобы ограничить ее влияние на определение мировых цен на нефть. Об этом также свидетельствуют войны США и их союзников против богатых нефтью стран на Ближнем Востоке. Нефть стала геостратегическим сырьем, активно начала развиваться «нефтяная дипломатия»

Кроме указанных стран, новым регионом мировой политики стала Арктика, во многом благодаря огромным запасам разведанных энергоресурсов, что предопределяет острое соперничество между странами [9]. В Центральной Азии водные ресурсы стали причиной обострения между странами. Исходя из этого, можно отметить, что на дипломатию ложится в современных условиях задача не только реализации внешнеполитического курса страны, но и защита экономических интересов на мировой арене.

Экономическая дипломатия сегодня выполняет несколько важных функций, среди которых наиболее существенными являются обеспечение условий для взаимовыгодного международного экономического сотрудничества, содействие расширению его форм, защита экономических интересов государства, предприятий и предпринимателей. Она осуществляется как на двустороннем, так и на многостороннем уровнях. Первый вариант предпочтительнее, поскольку он обладает определенными преимуществами перед вторым. Двусторонняя экономическая дипломатия более

Международная научно-практическая конференция ДИСКУРСОЛОГИЯ: МЕТОДОЛОГИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА

результативна, поскольку она не нуждается в многочисленных согласованиях процедурных вопросов, наряду с конкретными сферами она решает задачу развития стратегического торгово-экономического сотрудничества, позволяет более оперативно решать вопросы, которые не были урегулированы на других уровнях, выходить за рамки двустороннего сотрудничества [10].

Нисколько не идеализируя двустороннюю экономическую дипломатию, следует отметить, что многосторонний уровень является столь же распространенным и дополняет усилия по реализации экономических интересов государства на двустороннем уровне. Для него в современных условиях характерен ряд особенностей, определяющих его эффективность: широкий круг обсуждаемых вопросов, расширение числа участников, регулярность проведения встреч, прозрачность принимаемых решений и широкое освещение их в средствах массовой информации и на официальных сайтах международных организации, активное сотрудничество с различными экономическими организациями и специальными структурами ООН.

Однако многосторонняя экономическая дипломатия сталкивается с рядом сложностей, которые оказывают влияние на оперативность решения актуальных проблем. Среди них можно выделить административно-технические проблемы, многие страны не могут в силу финансовых и кадровых трудностей полноценно участвовать в переговорном процессе, им-

плементационные проблемы, сущность которых сводится к трудностям институциональной и правовой адаптации к международным требованиям, различные подходы к международным переговорам [11].

В условиях глобализации появились такие формы экономической дипломатии как «тройки», «четверки», «Большая семерка», которые объединяют страны с совпадающими экономическими интересами. На своих заседаниях они не только решают совместные проблемы, но и во многом определяют параметры развития мировой экономики. Эти решения не носят обязательного характера, но в условиях взаимозависимости стран они оказывают определенное воздействие на многие государства. Тем самым образуется достаточно эффективный механизм для решения актуальных экономических проблем не только в интересах отдельных стран, но и всей мировой экономики в целом, хотя и не следует забывать о проблеме отношений «Север-Юг».

Российская экономическая дипломатия, опираясь на национальную внешнеэкономическую стратегию, наличие институтов и инструментов отстаивания национальных интересов, а также на достаточные финансовые ресурсы активизировала усилия по продвижению и защите внешнеэкономических интересов России. Помимо Министерства иностранных дел, в котором функционируют департаменты экономического сотрудничества, международных организаций, важными

Международная научно-практическая конференция ДИСКУРСОЛОГИЯ: МЕТОДОЛОГИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА

субъектами экономической дипломатии являются межведомственные комиссии по вопросам внешнеэкономической деятельности при Президенте и Правительстве Российской Федерации, а также деловые круги и неправительственные организации.

В основе их деятельности лежат мероприятия, направленные на поддержку российского экспорта, привлечение иностранных инвестиций и продвижение экономической политики России на международной арене. Постоянным партнером экономической дипломатии также являются институты экономического и международного направления Российской Академии Наук. Важную роль в системе экономической дипломатии традиционно играют торговые представительства России за рубежом.

Таким образом, оценивая роль экономической дипломатии в современной мировой политике, можно отметить, что ее повышение и оптимизация были определены следующими факторами:

- во второй половине XX века сформировалась глобальная мировая экономика, ведущие позиции в которой заняли США и подконтрольные им международные организации;

- после нефтяного кризиса 70-х годов энергетическая безопасность стала играть в мировой политике роль не меньшую, чем военный фактор;

- доступ к сырьевым ресурсам и защита торговли являются основными причинами современных конфликтов между государствами;

- благодаря международной деятельности ТНК и их филиалов сформировалась геоэкономика, которая оказывает влияние на многие политические процессы, делает страны уязвимыми, ограничивает их независимость;

- экономическая мощь может являться ресурсом «мягкой силы»;

- политическое влияние США во многом базируется на экономических возможностях;

- экономическая дипломатия стала одним из важных инструментов в мировой политике.

Библиографический список

1. См. Дергачев В. Геоэкономика // Киев, Вира-Р. 2002; Кочетов Э. Геоэкономика. Освоение мирового экономического пространства. – М.: Норма, 2006.
2. Радиков И, Лексютина Я. Мягкая сила как атрибут великой державы // МЭиМО. 2012. – № 2, с. 19.
3. Писарев В. Энергетическая политика США и нефтегазовые ресурсы континентального шельфа // МЭиМО. – 2007, – № 5. – С. 17.
4. Байков Н, Безмельнищина Г, Гринкевич Р. Перспективы развития мировой энергетики до 2030 // МЭиМО. 2007, – № 5. – С. 19–20.
5. Симония Н. Нефть в политике США // Международная жизнь. 2008. – № 3. – С. 55.
6. Олейнов А.Г Экономика международных отношений // МЭиМО. – 2011. – № 5. – С. 28.

**Международная научно-практическая конференция
ДИСКУРСОЛОГИЯ: МЕТОДОЛОГИЯ, ТЕОРИЯ, ПРАКТИКА**

7. Фан Тин Тин Энергетический фактор во внешней политике КНР // МЭиМО. – 2011. – № 8. – С. 87.
8. Мировая энергетика – новые уравнения геополитики // Международная жизнь. – 2012. – № 10. – С. 115.
9. Дегтярев Д., Мусаев Д. Дипломат, а также « экономист, коммивояжер и рекламный агент» // Международная жизнь. – 2009. – № 2. – С. 92.
10. Конышев В. Сергунин А. Арктика на перекрестье геополитических интересов // МЭиМО. 2010. – № 9. – С. 28.
11. Щетинин В.Д. Экономическая дипломатия: учеб пособие. – М.: Международные отношения, 2001. – С. 63.
12. Лихачев А. Е. Экономическая дипломатия России. Новые вызовы и возможности в условиях глобализации. – М.: Экономика. 2006. – С.135.

References

1. Dergachev V. Geoeconomics, Kiev, Vira-R, 2002, Kochetov E. Geoeconomics. Overtaking the world economic space, Norma, 2006.
2. Radikhov I., Lexutina Y. Soft power as an attribute of a powerful state // IE and IR, 2012, № 2, p/ 19.
3. Pisarev V. Energy policy. USA and oil and gas resources of the continental shelf, IE and IR, 2012, № 2, p. 19.
4. Baykov N., Bezmeknistina G., Grinkevich R. Prospects of the world power engineering development up to 2030. IE and IR, 2007, № 5, p. 17.
5. Simonya N. Oil in the USA policy. International life. 2008, № 3, p. 55
6. Oleynov A.G. Economica mezhdunarodnich otnosheniy [Economy of international relations] IE and IR, 2011, № 5, p. 28.
7. Fan Tin Tin Energeticheskiy factor vo vneshney politike KNR [Economic factor in foreign policy of CHPR]. IE and IR, 2011, № 8, p. 87.
8. Mirovaya energetika- noviye uravneniya geopolitiki [World power engineering-new geopolitical equations], International Life, 2012, № 10, p.15.
9. Degtyarev D, Musayev D. Diplomat a takzhe " economist, komi-voyazher i reklamniy agent" [Diplomat as well as "economist, sales representative and advertising agent"], International Life, 2009, № 2, p. 92.
10. Konishev V. Sergunin A. Arktika na perekrestke strategicheskikh interesov [The Arctic is at the crossing point of strategic interests]. IE and IR, 2010, № 9, p.28.
11. Schetinin V.D. Ekonomicheskaya diplomatiya: uchebnoye posobiye [Economic diplomacy, teaching aid], Moscow, International Relations, 2001, p. 135.
12. Likhachev A.E. Ekonomicheskaya diplomatiya Rossyi. Novye vizovi i vozmozhnosti v usloviyach globalizatsii [Economic diplomacy of Russia. New challenges and possibilities during globalization], Moscow, Economics, 2006, p. 135.